



COMUNE DI BARDONECCHIA

COMUNE DI BARDONECCHIA
Città Metropolitana di Torino

Parere dell'Organo di revisione sul
D.U.P.S.
DOCUMENTO UNICO DI
PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO
2024 - 2026

IL REVISORE DEI CONTI

Dott. Piergiacomo Tibaldi

Comune di Bardonecchia

ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 19_2023 del 15.11.2023

**Oggetto: Parere dell'Organo di revisione sul Documento Unico
di Programmazione Semplificato 2024 - 2026**

PREMESSA

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n.150 del 31.10.2023, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione Semplificato per il Comune di Bardonecchia per gli anni 2024 - 2025 - 2026;

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del D.Lgs. n. 267/2000, indica:

- al comma 1 *“entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni.”*
- al comma 5 *“Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”;*

b) che l'articolo 174 del D.Lgs. n. 267/2000 indica al comma 1 che *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità”;*

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011, è indicato che *“il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione”.*

La **Sezione strategica (SeS)**, prevista al punto 8.1 sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente, individuando le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel

raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato. Nel primo anno del mandato amministrativo, individuati gli indirizzi strategici, sono definiti, per ogni missione di bilancio, gli obiettivi strategici da perseguire entro la fine del mandato. Ogni anno gli obiettivi strategici sono verificati nello stato di attuazione e possono essere opportunamente riformulati. Sono altresì verificati gli indirizzi generali e i contenuti della programmazione strategica con particolare riferimento alle condizioni interne dell'ente, al reperimento e impiego delle risorse finanziarie e alla sostenibilità economico – finanziaria. Mentre al punto 8.2 si precisa che la **Sezione operativa (SeO)** costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. Essa contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale, che costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'Ente. La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. Per ogni programma sono individuati gli aspetti finanziari, sia in termini di competenza con riferimento all'intero periodo considerato, che di cassa con riferimento al primo esercizio, della manovra di bilancio;

d) che con Decreto interministeriale 18 maggio 2018 è stato previsto un DUPS semplificato per i Comuni con popolazione fino ai 5.000 abitanti;

Considerato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

CONSIDERATO

che nella suddetta deliberazione di Giunta Comunale n.150 del 31.10.2023 si prende atto che il Documento Unico di Programmazione Semplificato per il periodo 2024-2026:

1. è stato redatto inserendo:

- *“Le entrate e spese come da previsioni del bilancio in corso di gestione relative alle annualità successive (stanziamenti 2024/2025 del bilancio 2023/2025 con 2026 uguale al 2025) tenendo conto della normativa vigente e a politiche fiscali invariate;*



- *la versione aggiornata del programma triennale delle opere pubbliche 2023 - 2025 con riferimento alle sole opere che interesseranno gli esercizi finanziari 2024 - 2025;*
 - *la versione aggiornata del programma biennale acquisti di beni e servizi 2023 - 2024" (diventato triennale ex art. 37 D.Lgs. n. 36/2023) "con riferimento ai soli acquisti che interesseranno l'esercizio finanziario 2024;*
 - *la versione aggiornata del piano delle alienazioni e valorizzazioni degli immobili per il triennio 2023 - 2025;*
 - *il programma del fabbisogno del personale riferito al triennio 2023 - 2025;"*
2. che "i documenti suddetti, riferiti alle annualità 2024 - 2026, verranno adeguati nella Nota di Aggiornamento del DUPS 2024 - 2026 che verrà presentata al Consiglio Comunale contestualmente allo schema del bilancio di previsione 2024 - 2026", secondo le norme che disciplinano la programmazione finanziaria dell'Ente.

VERIFICHE E RISCONTRI

L'Organo di revisione, fatte salve le considerazioni di cui alla precedente sezione, ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1 paragrafo 8; in particolare il contenuto minimo della Sezione operativa (SeO) è costituito:
- I. dalla dimostrazione della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti;
 - II. per la parte entrata, da una valutazione generale sui mezzi finanziari, individuando le fonti di finanziamento ed evidenziando l'andamento storico degli stessi ed i relativi vincoli;
 - III. dagli indirizzi in materia di tributi e tariffe dei servizi;
 - IV. dagli indirizzi sul ricorso all'indebitamento per il finanziamento degli investimenti;
 - V. per la parte spesa, da una redazione per programmi all'interno delle missioni, con indicazione delle finalità che si intendono conseguire, della motivazione delle scelte di indirizzo effettuate e delle risorse umane e strumentali ad esse destinate;

- VI. dall'analisi e valutazione degli impegni pluriennali di spesa già assunti;
 - VII. dalla valutazione sulla situazione economico – finanziaria degli organismi gestionali esterni;
 - VIII. dalla programmazione dei lavori pubblici svolta in conformità al programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali di cui all'articolo 37 del D.Lgs. n. 36 del 2023;
 - IX. i-bis) dalla programmazione degli acquisti di beni e servizi svolta in conformità al programma triennale di forniture e servizi di cui all'articolo 37 del D.Lgs. n. 36 del 2023;
 - X. dal piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali;
- b) che l'ente ha proceduto ad effettuare la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUPS, da destinare ai fabbisogni di personale, determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO);
- c) gli indirizzi strategici dell'ente sono stati individuati in coerenza con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n.46 del 20.10.2021;
- d) che gli obiettivi dei programmi operativi che l'ente intende realizzare sono coerenti con gli obiettivi strategici;
- e) l'adozione degli strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione e la loro coerenza con quanto indicato nel DUPS e, in particolare, che:

1) Programma triennale lavori pubblici



Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice non è stato adottato ed il DUPS contiene il programma 2023 - 2025;

2) Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Il nuovo Codice dei Contratti pubblici approvato con D. Lgs. n. 36/2023 introduce l'obbligo della programmazione triennale, anziché biennale, degli acquisti di beni e servizi. In particolare l'art. 37, comma 3, del D. Lgs. n. 36/2023 delinea il contenuto del programma triennale di forniture e servizi che vede l'inserimento degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 140.000 euro.

L'inserimento del programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024 - 2026 avverrà in sede di Nota di aggiornamento del DUPS nella fase di approvazione del Bilancio di previsione 2024 - 2026.

Nel DUPS è riportato l'elenco degli acquisti di beni e servizi previsti nel programma 2023 - 2024 che interesseranno l'esercizio 2024.

3) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2024 - 2026, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133 verrà inserito nella nota di aggiornamento del DUPS nella fase di approvazione del Bilancio di previsione 2024 - 2026, e verrà presentato al Consiglio Comunale per apposita deliberazione.

Nel DUPS vengono richiamati gli immobili da alienare il cui valore è già stato quantificato.

4) Indirizzi sulla programmazione del fabbisogno del personale

Il revisore, preso atto che il piano del fabbisogno del personale costituisce un'apposita sezione del Piao e rientra tra i documenti che per legge devono essere approvati dopo il DUP, ha constatato che nella Sezione strategica del DUPS non è stata determinata la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni del DUPS 2024 - 2026, da destinare ai fabbisogni di personale, determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

La definizione del piano di fabbisogno del personale avverrà in sede di Nota di aggiornamento del DUPS nella fase di approvazione del Bilancio di previsione 2024 - 2026.

5) Programma annuale degli incarichi.

L'Ente non ha allegato al DUPS il programma annuale degli incarichi e delle collaborazioni a persone fisiche di cui all'art. 3, comma 55, della l. n. 244/2007, convertito con l. n. 133/2008 come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008 ed all'art. 7 comma 6, D. Lgs. 165/2001.

Infine, con riferimento ai progetti ammessi al finanziamento PNRR/PNC, si dà atto che le risorse straordinarie a valere sui Bandi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) indicate nel DUPS sono quelle già previste nel bilancio 2023 - 2025 a valere sugli esercizi 2024 - 2025.

Tutte le verifiche verranno effettuate in sede di redazione del parere che il sottoscritto dovrà rilasciare in fase di approvazione della Nota di aggiornamento al DUPS e del Bilancio di previsione 2024 -2026.

CONCLUSIONE

Tenuto conto

- a) che mancando lo schema di bilancio di previsione non è possibile rilasciare un parere esprimendo un motivato giudizio di congruità, coerenza e di attendibilità contabili nelle previsioni di bilancio e dei programmi e dei progetti rispetto alle previsioni contenute nel DUPS;
- b) che tale parere sarà fornito sulla nota di aggiornamento del DUPS da presentare in concomitanza con lo schema del bilancio di previsione.

Visto

- l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL);
- il paragrafo 8 dell'Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL);
- il D.Lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili;

- il vigente Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi in data 10.11.2023 e contenuti nella proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 227 del 10.11.2023 ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL).

Esprime

parere favorevole sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione Semplificato 2024 - 2026 con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione operativa e di settore indicata al paragrafo "Verifiche e riscontri".

Torino, lì 15 novembre 2023

IL REVISORE DEI CONTI

Dott. Piergiacomo Tibaldi

