



COMUNE DI BARDONECCHIA

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

DETERMINAZIONE AREA TECNICA N. 211 DEL 24/06/2025 REGISTRO GENERALE N. 446

OGGETTO:

AVVISO PER LA PRESENTAZIONE DI PROPOSTE ALLA REALIZZAZIONE DI IMPIANTI DI PRODUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA RINNOVABILE DA FOTOVOLTAICO CON CONCESSIONE DELLE SUPERFICI DEI IMMOBILI COMUNALI AI SENSI DELL'ART 47, COMMI 4 E 5, DEL DL 13/2023 - DETERMINAZIONI

L'anno DUEMILAVENTICINQUE, addì VENTIQUATTRO del mese di GIUGNO nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Premesso che:

- gli effetti dei cambiamenti climatici sull'ambiente e sulla società comportano la riduzione delle emissioni di CO2 in atmosfera;
- l'Unione europea ha fissato l'obiettivo di riduzione delle emissioni di CO2 ad almeno il 55% al 2030 rispetto al 1990. L'Italia, in particolare, per rispettare questo obiettivo dovrà incrementare la quota di energia rinnovabile dal 45% circa ad oltre il 70% del fabbisogno elettrico, entro il 2030;
- tale ambizioso obiettivo richiede un notevole incremento della potenza rinnovabile installata, stimabile a 70 GW, che sommata ai 55 GW di potenza attualmente installata, porta ad una potenza da fonte rinnovabile totale di 125 GW, da raggiungere entro il 2030;
- la tecnologia moderna permette di accedere a soluzioni sostenibili, la cui diffusione deve essere incentivata, al fine di raggiungere gli obiettivi al 2030: eolico offshore o a terra, fotovoltaico agricolo o su coperture, biometano, efficientamento energetico, sono tutti strumenti essenziali per affrontare la transizione ecologica, a cui si dovrà affiancare anche la diffusione delle Comunità energetiche rinnovabili (CER);
- si auspica che nel 2050 la maggior parte della nostra energia possa provenire da fonti rinnovabili, partendo dalla realizzazione di impianti di piccole dimensioni sulle coperture degli edifici che non richiedono particolari procedimenti autorizzativi e consentono di sfruttare le moltissime coperture disponibili con un uso del suolo praticamente nullo. L'accessibilità degli impianti di piccola taglia si collega, naturalmente con le CER, che uniscono i vantaggi dell'installazione di nuovi impianti ai benefici dell'autoconsumo di energia.

Dato atto che:

- con delibera del Consiglio comunale n. 55 del 23.12.2024 il Comune di Bardonecchia ha deliberato di procedere alla sottoscrizione dell'Accordo ex art. 15 L241/90 finalizzato all'adesione alla Fondazione di partecipazione CER Monviso con l'obiettivo di fornire benefici ambientali, economici e sociali alla propria comunità promuovendo l'installazione di impianti a fonte rinnovabile e la successiva condivisione dell'energia elettrica rinnovabile prodotta dalle unità di produzione;
- in data 15.04.2025 tra il Comune di Villafranca di Piemonte, la Fondazione di partecipazione CER Monviso e il Comune di Bardonecchia è stato sottoscritto l'Accordo ex art. 15 L 241/90;

- il 18.04.2024 il Comune di Bardonecchia ha formalizzato la domanda di ammissione quale partecipante alla fondazione CER Monviso;
- lo Statuto della CER Monviso prevede, tra l'altro, l'adesione alla comunità energetica di tutte le Amministrazioni comunali, ai sensi del comma 1, lett. b) dell'art. 31 del D. Lgs. 199/2021, che condividono le finalità della fondazione, il cui obiettivo principale è fornire benefici ambientali, economici o sociali a livello di comunità ai Partecipanti, promuovendo l'installazione di impianti a fonte rinnovabile e la riduzione dei costi energetici dei partecipanti alla fondazione stessa;
- il Comune con l'adesione alla Fondazione CER Monviso ha manifestato interesse a consentire la realizzazione di impianti di produzione di energia elettrica e favorire uno sviluppo territoriale sostenibile e vicino ai cittadini, valorizzando il sistema di produzione elettrica e, conseguentemente, gli obiettivi di aumento della produzione di energia da fonti rinnovabili.

Considerato che il Comune è proprietario di aree ed immobili idonei alla realizzazione di impianti di produzione da Fonti Energetiche Rinnovabili ed intende concederne il diritto di superficie;

Atteso che:

- l'art 47 del DL 13/23 (Decreto CACER) al comma 4 ha previsto che "Fino al 31 dicembre 2025, in deroga all'articolo 12, comma 2, del decreto legislativo ((3 marzo 2011)), n. 28, gli enti locali nei cui territori sono ubicati gli impianti a fonti rinnovabili finanziati a valere sulle risorse di cui alla Missione 2, Componente 2, Investimento 1.2, del PNRR, possono affidare in concessione, nel rispetto dei principi di concorrenza, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, parità di trattamento e non discriminazione, aree ovvero superfici nelle proprie disponibilità per la realizzazione degli impianti volti a soddisfare i fabbisogni energetici delle comunità energetiche rinnovabili";
- il succitato art. 12 c.2 del D.Lgs 28/2011 recita testualmente "2. I soggetti pubblici possono concedere a terzi superfici di proprietà per la realizzazione di impianti di produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili nel rispetto della disciplina di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163. Le disposizioni del presente comma si applicano anche ai siti militari e alle aree militari in conformità con quanto previsto dall'articolo 355 del codice dell'ordinamento militare, di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66.";
- la deroga succitata all'art. 12 comma 2 del D.Lgs. 28/2011 attiene pertanto alla deroga rispetto all'applicazione del codice dei contratti ex D.Lgs. 163/2006, ora D.Lgs. 36/2023;
- il Decreto CACER (Regole operative) nella PARTE III - Capitolo 1 - Sezione 1 stabilisce che gli impianti o potenziamenti di impianti alimentati da fonti rinnovabili per i quali è possibile richiedere i contributi in conto capitale previsti dalla Missione 2, Componente 2, Investimento 1.2 del PNRR dovranno far parte, una volta realizzati, di una configurazione di CER o di gruppo di autoconsumatori;
- l'art. 12 del Regolamento della Fondazione CER Monviso "Partecipazione alla CER da parte degli Enti Locali o altre Pubbliche Amministrazioni" prevede che:
"1.Gli Enti Locali e le altre Pubbliche Amministrazioni comprese nell'ambito in cui opera la Fondazione ai sensi dell'articolo 3 comma 4 dello Statuto, ad integrazione di quanto previsto agli articoli precedenti, possono altresì aderire alla Fondazione conferendo il diritto di superficie di aree idonee alla realizzazione di impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili."

Dato atto che in data 28.01.2025 è stata presentata da parte della società Green Source S.r.l. una richiesta per la concessione del diritto di superficie sulle aree di proprietà del Comune per la realizzazione di impianti di produzione da Fonti Energetiche Rinnovabili, ai sensi dell'art. 47 co 4 e 5 del DL 13/2023 (ossia per procedere con successiva istanza a valere sulla Misura 2.2, Investimento 1.2 per l'accesso agli incentivi in conto capitale sulla realizzazione di nuovi impianti di produzione di energia da Fonti Energetiche Rinnovabili FER), per la durata di anni 21 (ventuno), interessanti le coperture dei seguenti immobili:

- 1 Scuola Elementare Viale Bramafam, 17,
- 2 Municipio Piazza de Gasperi, 1,
- 3 Poliambulatorio Medico Via Garibaldi, 7,
- 4 Spogliatoi Campo di Calcio Via Ceresa.

Atteso che l'art. 47 del DL 13/23 al comma 5 stabilisce: *"5. Per le finalità di cui al comma 4, gli enti locali di cui al medesimo comma, anche sulla base di appositi bandi o avvisi tipo adottati dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), provvedono alla pubblicazione di appositi avvisi recanti*

l'indicazione delle aree e delle superfici suscettibili di essere utilizzate per l'installazione degli impianti, della durata minima e massima della concessione e dell'importo del canone di concessione richiesto, in ogni caso non inferiore al valore di mercato dell'area o della superficie. Qualora più comunità energetiche rinnovabili richiedano la concessione della medesima area o superficie, si tiene conto, ai fini dell'individuazione del concessionario, del numero dei soggetti partecipanti a ciascuna comunità energetica rinnovabile e dell'entità del canone di concessione offerto.”

Considerato quindi che la concessione delle aree interessate dai possibili interventi ai sensi dell'art 47 comma 4 e comma 5 succitati deve essere aggiudicata nel rispetto dei principi di concorrenza, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, parità di trattamento e non discriminazione, ritenendo tuttavia ineludibile che gli operatori individuati a seguito di tale procedura debbano obbligarsi ad aderire alla CER Monviso, mettere a disposizione della CER come produttori gli impianti realizzati e sottostare alle condizioni tecnico ed economiche stabilite dallo Statuto e dal regolamento della Fondazione Cer Monviso compresa la distribuzione dei benefici.

Ritenuto quindi di avviare una procedura che soddisfi i criteri di aggiudicazione previsti dalla procedura semplificata di cui all'art. 47 del D.L. 13/23, comma 5, rispettante i principi di concorrenza, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e parità di trattamento.

Precisato che la documentazione tecnica proposta dalla società Green Source S.r.l. costituisce proposta di base che gli operatori economici eventualmente interessati potranno migliorare (compresa la stessa soc. Green Sorce s.r.l.) con particolare riferimento:

- al prezzo offerto per la concessione delle superfici (base di offerta € 4.081,70/anno per un valorizzazione stimata impianti pari a 14.000 €/MWp);
- allo sconto fisso sul prezzo dell'energia elettrica valido nel lotto di riferimento per l'energia elettrica prodotta dagli impianti e autoconsumata per tutta la durata della concessione pari a 21 anni (base di offerta 30%).

Dato atto dell'avviso predisposto dall'Area Tecnica, volto ad individuare l'operatore economico per la "Concessione del diritto di superficie su aree di proprietà del Comune per la realizzazione di impianti di produzione da Fonti Energetiche Rinnovabili, a valere sulla Misura 2.2, Investimento 1.2 del PNRR a favore delle Comunità Energetiche nei Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti", secondo i principi di cui all'art. 47 comma 5 del DL 13/23, composto dai seguenti documenti:

- Testo dell'avviso
- Modulo A – Domanda di partecipazione – Dichiarazioni – Offerta
- Schema contratto di concessione
- Statuto CER Monviso
- Regolamento CER Monviso
- Fogli di calcolo consumi edifici 2023-2024.

Dato atto inoltre che fra i criteri di individuazione dell'operatore economico, oltre ai succitati criteri economici, è preso anche in considerazione, con opportuna ponderazione, il parametro relativo al "numero dei soggetti partecipanti a ciascuna comunità energetica rinnovabile" previsto al comma 5 dell'art 47 del D.L. 13/23.

Considerata pertanto l'opportunità di avviare, viste le scadenze previste dal Decreto CACER (novembre 2025), la procedura per la concessione del diritto di superficie per la realizzazione di impianti di produzione da Fonti Energetiche Rinnovabili, a valere sulla Misura 2.2, Investimento 1.2 del PNRR, nelle more di valutare la possibilità di partecipazione diretta al bando CSE 2025 anche per la realizzazione degli impianti fotovoltaici da inserire nell'ambito della CER, demandando a successivo atto le valutazioni e decisioni in merito.

Dato atto che la procedura in oggetto è pienamente in linea con gli obiettivi fissati nel Piano di Azione per l'Energia Sostenibile ed il Clima (P.A.E.S.C.) comunale, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 1 del 19.02.2019, con particolare riferimento alle azioni previste per la riduzione delle

emissioni di gas serra, di incremento della efficienza energetica con maggior utilizzo di fonti energetiche rinnovabili, per l'adattamento ai cambiamenti climatici, e conformemente agli impegni assunti con l'adesione al Patto dei Sindaci avvenuta con deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 29.07.2016.

Rilevato quindi che ai sensi di quanto previsto dal comma 5 dell'art 47 DL 13/2023 il Comune di Bardonecchia, con delibera di Giunta comunale n. 75 del 6.06.2025, ha pertanto deliberato di avviare la suddetta procedura e pubblicare l'Avviso per la "Concessione del diritto di superficie su aree di proprietà del Comune per la realizzazione di impianti di produzione da Fonti Energetiche Rinnovabili, a valere sulla Misura 2.2, Investimento 1.2 del PNRR a favore delle Comunità Energetiche nei Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti";

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 23/12/2024 ad oggetto "Approvazione nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S.) per il triennio 2025-2027 e relativi allegati";

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 23/12/2024 ad oggetto: "approvazione del bilancio di previsione finanziario 2025 - 2027 (ART. 151, D.lgs. n. 267/2000 e art. 10, d.lgs. n. 118/2011) e relativi allegati"

Visto l'art. 2 c. 3 del D.P.R. n. 62 del 16.04.2013 il quale stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni estendono, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, approvato con il citato D.P.R. n. 62/2013, "anche a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, nonché nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni e servizi che realizzano opere in favore dell'Amministrazione";

Constatato che con le deliberazioni di Giunta Comunale n. 10 del 29/01/2014 e n. 06 del 30/01/2018, è stato approvato il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Bardonecchia, ai sensi della Legge 06.11.2012 n. 190 e del DPR 16.04.2013 n. 62, disponibile sul sito istituzionale dell'Ente;

Vista la Legge 7 agosto 1990 n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, recante le Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011 n.118 e successive modifiche ed integrazioni, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visti:

- il combinato disposto degli artt.107 e 109 comma 2 del D.Lgs. n.267 del 18 agosto 2000 in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi e rilevato che a questi ultimi spetta l'adozione dei provvedimenti di gestione finanziaria per le attività di loro competenza;
- l'art.151 comma 4 dello stesso TUEL in materia di principi di contabilità;
- gli artt. nn.183, 184 e 185 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 in materia di impegno, liquidazione, ordinazione e pagamento della spesa;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;

- il Decreto del Sindaco n. 4 del 31 marzo 2025 con il quale sono state disposte le competenze in capo al Responsabile dell'Area Tecnica – Servizio Lavori Pubblici – Patrimonio - Edilizia Privata – Urbanistica – Ambiente, avente durata fino al 31 dicembre 2025;
- il Decreto sindacale n. 8 del 12 giugno 2024 con il quale sono stati individuati, con decorrenza dall'adozione dello stesso provvedimento, in caso di assenza o di impedimento temporaneo, a qualsiasi titolo, i sostituti dei soggetti con incarichi di elevata qualificazione;

Visto l'art.9 del D.L. n.78/2009 che pone in capo al Responsabile del Servizio di verificare la compatibilità monetaria del presente impegno di spesa con gli stanziamenti di bilancio, con il programma dei pagamenti e con le regole della finanza pubblica, e dato atto di aver effettuato tale verifica;

Visto il D. Lgs. n. 36/2023 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

Visto il D. Lgs n. 97/2016 recante “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'art. 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;

Ritenuto di provvedere, contestualmente all'adozione del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione dei dati nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito web www.comune.bardonecchia.to.it, in conformità a quanto previsto dal Decreto Legislativo n.33 del 14 marzo 2013;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

Di dare atto che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

1. Di approvare l'avviso volto ad individuare l'operatore economico per la “Concessione del diritto di superficie su aree di proprietà del Comune per la realizzazione di impianti di produzione da Fonti Energetiche Rinnovabili, a valere sulla Misura 2.2, Investimento 1.2 del PNRR a favore delle Comunità Energetiche nei Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti”, secondo i principi di cui all'art. 47 comma 5 del DL 13/23, composto dai seguenti documenti:
 - Testo dell'avviso
 - Modulo A – Domanda di partecipazione – Dichiarazioni – Offerta
 - Schema contratto di concessione
 - Statuto CER Monviso
 - Regolamento CER Monviso
 - Fogli di calcolo consumi edifici 2023-2024.
2. Di pubblicare il suddetto avviso all'Albo Pretorio del Comune di Bardonecchia, nonché sul sito internet comunale nella sezione Bandi di gara, stabilendo come termine per la presentazione delle proposte il 31.07.2025.
3. Di ottemperare alle disposizioni sulla trasparenza dettate dall'art. 26 del D.Lgs. 33/2013, provvedendo a pubblicare i dati del presente atto sul sito del Comune alla sezione “Amministrazione trasparente” del sito web www.comune.bardonecchia.to.it, in conformità a quanto previsto dal decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33.

4. Dato atto che il Responsabile del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 è individuato nel sottoscritto Responsabile dell'Area Tecnica ing. Francesco Cecchini.
5. Di esprimere in relazione alla presente determinazione parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art.147 bis del TUEL D.Lgs. 267/2000.

Il Responsabile dell'Area
CECCHINI FRANCESCO
(firmato digitalmente)